

ᠡᠯᠡᠳᠦᠰᠦᠢ ᠬᠠᠪᠠᠰᠢ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ ᠬᠤᠠᠨ

鄂尔多斯市康巴什区卫生健康委员会文件

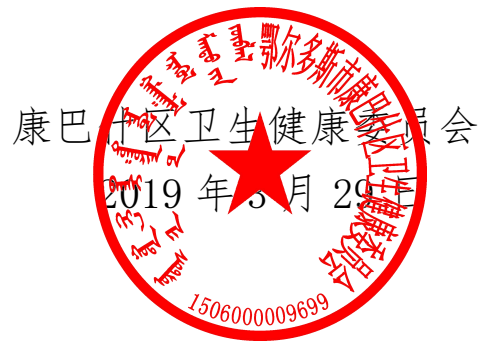
鄂康卫健发〔2019〕14号

康巴什区卫生健康委员会关于印发生活 饮用水水源突发(环境污染)事故 应急预案的通知

各股室、疾病预防控制中心、各医疗卫生机构：

现将《康巴什区卫生健康委员会关于生活饮用水水源突发(环境污染)事故应急预案》下发给你们，请遵照执行。

附件：康巴什区卫生健康委员会饮用水源突发(环境污染)事故应急预案



康巴什区卫生健康委员会关于生活饮用水 水源突发(环境污染)事故应急预案

为保障公众生命安全和身体健康，有效预防、及时控制和消除饮用水源突发事件的危害，根据《突发公共卫生事件应急条例》及国家有关法律、法规，结合康巴什区实际，特制定本预案。

一、指导思想

按照“以人为本，饮用水源安全与保护优先”的指导思想，遵循预防为主、常备不懈的方针，在属地管理为主的基础上，对管辖范围内的饮用水源污染事故负总责的前提下，贯彻统一领导、分级负责、反应及时、措施果断、加强合作的原则，规范和强化全区应对水源污染事故应急处置工作，形成和完善全区防范有力、指挥有序、快速高效和协调一致的水源污染事故应急处置体系。

二、适用范围

凡属全区范围内一切集中式供水水源地发生的污染事故的控制和处置行为，除放射性事故外，均适用本预案的规定，具体包括：

1. 生物性污染。一切以水源为传播途径的致病微生物和寄生虫等污染饮用水源事件，由此可能导致腹泻病、伤寒、霍乱、甲型肝炎等（肠道传染病的）暴发流行。

2. 化学性污染。一切剧毒、有毒、有害化学物品（如氰化物、砷、汞、Cr⁶⁺、亚硝酸盐、农药、氨氮、石油类、磷等）污染饮用水源事件，可能损害人体健康甚至危及生命。

3. 其他突发事件。如藻类爆发、污水处理厂运行事故、

干旱、洪水、季节性断流等。

三、组织领导机构及职责

1. 应急监测小组组成

组建应急监测小组（具体见《康巴什区卫生健康委员会关于调整生活饮用水监测工作领导小组的通知》）（鄂康卫健发〔2019〕15号）。

2. 应急小组职责

（1）应急处置小组：在组长带领下，展开现场监察、处置工作。组长负责现场协调沟通工作，提出事故处置建议措施；负责向应急现场指挥组报告现场情况。小组成员进行现场调查、事故处置、调查取证、事故分析、形成报告等工作。

（2）应急监测小组：制定现场监测方案，负责现场监测布点、采样及分析化验工作；监测数据及时报告应急现场指挥组。

四、突发水源污染事件的监测预警

水厂加强对水源保护区的巡查，发现问题及时上报；要加强饮用水源保护区及上游点源、面源污染的监督检查力度；水厂要加强要按照规定的要求，严格作好入厂水和出厂水的水质常规监测，要加强督察，同相关部门一起在水源保护区及取水口适当位置，逐步建立水质在线监测系统，对水源污染事件进行预警。

五、处置突发水源污染事故程序

1. 迅速报告。在接到事故报警后，值班人员必须详细做

好记录，包括时间、地点、人物、事件及其状况，同时予以核实。在 2 小时内向环保局或卫生健康委员会领导报告。对严重水源污染事故，在 2 小时内向市政府和上级机关（市卫健委或疾控中心）报告，同时必要时在 2 小时内通知周边旗区采取必要的措施，以及时减小受害范围。区卫生健康委员会启动应急预案。

2. 快速出击。接到报告后，应急现场指挥组现场指挥指令各应急小组组长带领小组成员，携带污染事故专用应急监察、监测设备，在最短时间内（最长不得超过 3 小时）赶赴现场。应急现场指挥组同时通知环境监测部门，组织应急监测小组赶赴现场，启动应急监测预案。

3. 现场控制。应急小组应参与现场控制和处理，尽可能减少污染物产生，防止污染物扩散；根据现场勘验情况，配合划定警戒线范围，禁止无关人员靠近。

4. 现场调查。现场调查处理工作比较复杂，需根据事件的类别、性质作具体处理。总体步骤如下：

（1）到达现场后首先组织人员救治病人。

（2）进一步了解事件的情况，包括污染发生的时间、地点、经过和可能原因、污染来源及可能污染物、污染途径及波及范围、污染暴露人群数量及分布、当地饮用水源类型及人口分布、疾病的分布以及发生后当地处理情况

（3）形成初步印象，根据以下几种污染特点，确定污染种类：（1）化学性污染：工业为主的污染如造纸、电镀厂等集中排污，冶炼废渣浸泡后突发排放；农业污染为主的如

突发农药沉船造成的河水污染，农田施农药后暴雨入河污染，化学性污染健康危害多为急性化学性中毒。(2)生物性污染：生活污染为主的污染和医院污水排污污染，其健康危害多为急性肠道传染病；(3)化学性与生物性混合污染：健康危害同时包括急性中毒和急性传染病等。

(4) 开展现场调查工作

个案调查。全面掌握健康危害特点及有关因素，如有病例，尤其要对首发病例进行详细调查。

横断面和回顾性流行病学调查，寻求因果关系。

污染源调查。根据源水水系寻找、排查污染源，根据原料、生产工艺和排污成份寻找可疑污染物，并估算排污量。

环境监测。采集水(包括污染水体和出厂水、末梢水和有关的分散式供水)、底质、土，必要时采集蔬菜样品等进行可疑污染物成份的检测，并根据毒物量、水流速度、江河湖库段面、水深(截面积)计算可能污染的范围，在污染源下游和饮用水水源水附近设点，同时在上游设对照点进行监测；生物材料监测，对病人和正常人的血、尿、发等进行有关可疑污染物监测；有关微生物和可疑致病菌的检测；必要的急性毒性试验。同时调查饮水、饮食情况，采集直接饮用的缸水、开水、食物等相关样品进行检测。

照相、摄像、录音，做好监督文书有关记录。

(5) 提出调查分析结论和处置方案

应急小组根据现场调查和查阅有关资料并参考专家意见，提出调查分析结论，调查分析结论应包括：该事故的污

染源、污染物、污染途径、波及范围、污染暴露人群、健康危害特点、发病人数、该事故的原因、经过、性质及教训等。向现场事故处理领导小组提出科学的污染处置方案，对事故影响范围内的污染物进行处理处置，以减少污染。

5. 情况上报。应急小组组长将现场调查情况及拟采取措施报告应急现场指挥组，6 小时速报，24 小时确报。应急现场指挥组负责报告局领导及上级部门，并派代表参与环保部门的现场事故处理。根据事故影响范围大小，应急现场指挥组决定是否增调有关专家、人员、设备、物资前往现场增援。

6. 污染处置。

(1) 及时救治病人，如有必要进行隔离；

(2) 采取控制措施。相关部门按照其预先制定的应急预案，采取停水、减压供水、改路供水，通知沿途居民停止取水、用水，启用备用水源，交通管制、疏散人群、保护高危人群等措施，保护公众生命安全与身体健康；环保部门按照其预先制定的应急预案，采取有效措施，消除污染源，如污染企业停产、减产、限产，停止污染物排放，打捞、吸附污染物等；林水及供水部门按照其预先制定的应急预案，采取有效措施，降低污染物浓度和影响程度，开关相关的闸口，将受污染水体疏导排放至安全区域，从上游紧急调用水源，稀释污染，必要时通知下游水厂停水或采取保护措施，如加入药水中和、净化污染，加大处理工艺处理污染的能力如水厂加大投氯量和净水剂用量，用活性炭处理过高的有机污染物等；

(3) 加强监测。包括增加指标和频次，降低仪器检出限，提高精度，掌握污染动态；

(4) 加强水源保护；

(5) 观察水生动植物和农作物死亡情况。

7. 污染警戒区域划定和信息发布。根据污染监测数据和现场调查，应急小组向应急现场指挥组建议建立污染警戒区域（划定禁止取水区域或居住区域）。应急现场指挥组向领导小组报告后发布警报决定。应急现场指挥组要组织各应急小组召开事故处理分析会，确定对外宣传统一口径，指派专人对新闻媒体发布污染事故消息。

8. 污染跟踪。应急小组要对污染状况进行跟踪调查，根据监测数据和其他有关数据编制分析图表，预测污染迁移强度、速度和影响范围，及时调整对策。每 24 小时向上级部门报告一次污染事故处理动态和下一步对策（续报），直至事故污染消失警报解除。

9. 调查取证。协同相关部门，调查、分析事故原因。实地取证，确定事故责任人。对涉案人员做调查询问笔录，立案查处。

10. 行政处罚。卫生监督行政法规有：水污染防治法、传染病防治法、生活饮用水卫生监督管理办法、刑法、突发公共卫生事件应急条例等。行政处罚程序包括：立案、调查取证、合议、处罚决定、执行、结案。

11. 事件处理总结报告。行政性报告，包括以下内容：标题、文号、主送抄送单位、事件概况、事件经过、现场调

查检测结果、事件原因分析、事件性质与结论、事件处理经过和效果、问题和建议、落款、单位、时间、附件。业务总结报告，包括以下内容：前言、基本情况及事件经过、调查方法结果、分析、讨论、处理措施及效果评价、结语。

12. 上报与反馈。调查报告上报上级卫生行政和疾控部门、肇事单位的行政主管部门。

13. 结案归档对整个事件有关的资料。包括电话记录、现场调查、监测记录、执法文书、采送样单、检验原始记录、检验报告、调查处理总结报告等进行整理、补漏、分类、归档。

康巴什区卫生健康委员会

2019 年 3 月 29 日印发
